



## Atribución-NoComercial-CompartirIgual 2.5 Colombia (CC BY-NC-SA 2.5)

La presente obra está bajo una licencia:

**Atribución-NoComercial-CompartirIgual 2.5 Colombia (CC BY-NC-SA 2.5)**

Para leer el texto completo de la licencia, visita:

<http://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/2.5/co/>

### Usted es libre de:



Compartir - copiar, distribuir, ejecutar y comunicar públicamente la obra  
hacer obras derivadas

### Bajo las condiciones siguientes:



**Atribución** — Debe reconocer los créditos de la obra de la manera especificada por el autor o el licenciante (pero no de una manera que sugiera que tiene su apoyo o que apoyan el uso que hace de su obra).



**No Comercial** — No puede utilizar esta obra para fines comerciales.



**Compartir bajo la Misma Licencia** — Si altera o transforma esta obra, o genera una obra derivada, sólo puede distribuir la obra generada bajo una licencia idéntica a ésta.

# **Legalización del cannabis con fines recreativos para adultos**

Autor: Jeniffer Carolina Ortiz Bastos - 351968

Facultad de Ciencias Económicas y Administrativas

Especialización en formulación y evaluación social y económica de proyectos

Universidad Católica de Colombia

Bogotá D. C

2020

## **Legalización del cannabis con fines recreativos para adultos**

**Jeniffer Carolina Ortiz Bastos**

### **Resumen**

Según estudio del Observatorio de Drogas de Colombia (2017) *“el consumo de drogas se está incrementando en el país, no solo porque las personas las consumen, sino porque el mercado es cada vez más amplio y diverso”*. El cannabis es una de las sustancias ilícitas más consumidas en el país, esta situación hace que cada vez se estudien más las posibilidades de

legalizar el consumo de cannabis recreativo para adultos, ya que el impacto económico y social podría ser positivo, dado que el mercado conseguiría generar ingresos por impuestos al consumo, adicionalmente se brindaría acceso seguro e informado, se controlarían los cultivos, el proceso y las ventas a través de establecimientos que el estado fijaría para el consumo responsable.

**Palabras clave:** Cannabis, legalización, fines recreativos, droga

### **Abstract**

According to a study by the Colombian Drug Observatory (2017), "drug consumption is increasing in the country, not only because people are consuming them, but also because the market is becoming wider and more diverse. Cannabis is one of the most consumed illicit substances in the country, this situation makes that more and more the possibilities of legalizing the recreational cannabis consumption for adults are studied, since the economic and social impact could be positive, since the market would manage to generate income by taxes to the consumption, additionally safe and informed access would be offered, the cultures, the process and the sales would be controlled through establishments that the Government would fix for the responsible consumption.

**Keywords:** Cannabis, legalization, recreational purposes, drugs

## **Introducción**

En el presente ensayo se realiza una introducción al marco legal que se debe abordar al momento de evaluar la legalización del cannabis con fines recreativos para adultos, así mismo se exponen los diferentes beneficios e impactos a nivel económico y social desde una perspectiva positiva de regulación.

Durante años, el país ha enfrentado la problemática de las drogas mediante diferentes alternativas y políticas, a través de una cultura prohibicionista, no obstante, recientemente se presentó la posibilidad de regular el cannabis en Colombia, dado que en Septiembre de 2020 la

Cámara de Representantes considero viable el proyecto de uso recreativo de esta sustancia para adultos, por lo cual se considera importante estudiar a profundidad los argumentos presentados.

## **Desarrollo**

Entre los antecedentes normativos que se han presentado en Colombia sobre la legalización, uso recreativo y porte de dosis personal del cannabis, está el artículo 49 de la constitución política, el cual se reformo mediante Acto Legislativo 02 de 2009, estableciendo que “*El porte y el consumo de sustancias estupefacientes o sicotrópicas está prohibido, salvo prescripción médica*”, es decir, que el uso del Cannabis está prohibido con el fin de proteger la salud pública de los ciudadanos colombianos.

Dicho Acto Legislativo se reglamentó por medio de la Ley 1787 de 2016, en la cual en el Artículo 3 se define *“El Estado asumirá el control y la regulación de las actividades de cultivo, producción, fabricación, adquisición a cualquier título, importación, exportación, almacenamiento, transporte, comercialización, distribución, uso y posesión de las semillas de la planta de cannabis, del cannabis, de sus derivados y de los productos que lo contengan con fines medicinales y científicos, en los términos y condiciones que al respecto fije la reglamentación”*.

En el país hace 34 años, se expidió la Ley 30 de 1986, para combatir el consumo de estupefacientes, mediante la penalización de cultivos de marihuana, esta ley decreta en el artículo 32 *“El que sin permiso de autoridad competente cultive, conserve o financie plantaciones de marihuana o cualquier otra planta de las que pueda producirse cocaína, morfina, heroína o cualquier otra droga que produzca dependencia, o más de un (1) kilogramo de semillas de dichas plantas, incurrirá en prisión de cuatro (4) a doce (12) años y en multa de diez (10) a cuatrocientos (400) salarios mínimos mensuales. Si la cantidad de plantas de que trata este artículo lo (sic) excediere de veinte (20) sin sobrepasar la cantidad de cien (100), la pena será de uno (1) a tres (3) años de prisión y multa en cuantía de uno (1) a cuarenta (40) salarios mínimos mensuales”*.

Posteriormente, por medio de la sentencia C-221 de 1994 se despenalizó el porte y consumo de la dosis personal, el cual se había establecido en el artículo 51 de la ley 30 de 1986.

En el año 2002 por medio de la Ley 745 de 2002 se definieron sanciones por consumo de estupefacientes en presencia de menores de edad, porte o almacenamiento de la dosis personal en

instituciones educativas y autorización de procedimientos por parte de la Policía Nacional, cuando se evidencie consumo en lugares públicos.

En el 2009 se estableció como prohibido el porte y consumo de estupefacientes, a excepción que se cuente con prescripción médica, por medio del acto legislativo 02 de 2009.

En el año 2016 se llevó a cabo la regulación del cannabis con fines medicinales, a través de la Ley 1787 de 2016, la cual precisa en el artículo 1° *“La presente ley tiene como objeto crear un marco regulatorio que permita el acceso seguro e informado al uso médico y científico del cannabis y sus derivados en el territorio nacional colombiano”*.

En el año 2018 por medio del Decreto 1844 se facultó a la Policía Nacional para llevar a cabo el decomiso de estupefacientes y establecer las multas necesarias.

En el año 2019 la Corte Constitucional, en comunicado del 6 de junio, por medio de la sentencia C-253 de 2019, declaró inexecutable las *“normas legales que establecen una prohibición genérica y amplia al consumo de bebidas alcohólicas y sustancias psicoactivas en el espacio público y en espacios privados abiertos al público o que trascienden a lo público”*. La Corte manifestó que *“el texto legal de las reglas acusadas tiene unas amplias prohibiciones que impactan el ejercicio del derecho al libre desarrollo de la personalidad de forma considerable”*, es decir que el derecho al libre desarrollo de la personalidad se veía afectado al realizar una prohibición de manera general.

Teniendo en cuenta la normatividad citada anteriormente, el Representante a la Cámara por el Valle del Partido Liberal Juan Fernando Reyes Kuri en compañía del Representante a la Cámara por Bogotá del Partido Liberal Juan Carlos Losada Vargas, presentaron el 20 de Julio de 2020 ante el Doctor Jorge Humberto Mantilla Serrano, Secretario General de la Honorable Cámara de Representantes, un proyecto de Acto Legislativo bajo la siguiente consigna “*Por medio del cual se modifica el artículo 49 de la Constitución Política de Colombia y se regulariza el uso recreativo del Cannabis*”. Dicho documento estableció una serie de pros que permiten entender el impacto que tendría el país si se aceptara el cambio del artículo 49.

Cabe mencionar que la propuesta nombrada, fue aprobada en un primer debate realizado el 16 de septiembre de 2020, el cual obtuvo 19 votos a favor y 16 en contra. Posteriormente en una segunda plenaria, la cámara de representantes rechazó el cambio del artículo 49 de la Constitución Política de Colombia, con un resultado de 102 votos a favor y 52 en contra.

Es importante nombrar las principales oportunidades que el país tendría a través de la legalización de la marihuana, Colombia es una de las regiones que encabeza las listas del narcotráfico en el mundo y a pesar que el Gobierno Nacional en diferentes administraciones ha implementado diversas medidas para combatir el narcotráfico, los resultados han sido en gran parte nulos, ya que en la actualidad la problemática continua con altas tasas de consumo a nivel nacional y un alto índice de distribución de drogas a nivel mundial.

La guerra contra las drogas no ha sido fácil, la demanda y oferta cada vez es mayor, por lo que uno de los impactos más importantes de la legalización del cannabis con fines recreativos, es



reducir el narcotráfico, por medio de la regulación y control de cultivos con un marco legal para la producción, distribución y venta de marihuana para adultos. Adicionalmente, es importante informar al consumidor los riesgos y consecuencias que conlleva el uso de las distintas sustancias a través de programas de prevención y control.

El Gobierno Nacional ha desarrollado programas de solución al problema de las drogas, como la sustitución de cultivos, la erradicación, entre otros, a los cuales se les ha asignado parte del presupuesto nacional, que para el año 2021 es de \$1.2 billones de pesos. No obstante, independientemente de las medidas que a lo largo del tiempo el Gobierno ha instaurado, los narcotraficantes se han adaptado y han cambiado su manera de operar, con el fin de mantenerse en el mercado de la ilegalidad. Con la regulación del cannabis, el presupuesto destinado para combatir las drogas podría reducirse significativamente, ya que los cultivos y el comercio se mantendrían bajo el marco de la legalidad y así mismo se podrían controlar.

El país podría lograr beneficios económicos gracias a la implementación de impuestos al consumo, como en el caso del alcohol y el cigarrillo que también son sustancias psicoactivas y son consideradas legales. Estos beneficios podrían ser fuente de financiación de diferentes Programas Sociales, al igual que en otros países como Estados Unidos que han legalizado en algunos Estados el consumo recreativo de esta droga y han generado ingresos que de acuerdo al reporte del Drug Policy Alliance (Alianza para Políticas de Drogas) de 2018 para el Estado de Washington fueron de USD \$315 millones en el 2016 y 2017, en Colorado recaudaron USD \$600 millones desde el año 2014 y en Oregón las ventas de marihuana generaron ingresos por USD \$70 millones en el 2016-2017.

Es importante resaltar que el reporte ya citado del Drug Policy Alliance (Alianza para Políticas de Drogas) de 2018, también menciona que en los Estados donde se llevó a cabo la regularización, el consumo ha seguido estable, las tasas por sobredosis de esta droga han sido más bajas y los arrestos por posesión disminuyeron representativamente.

El regular la producción y comercialización de la marihuana, también tendría un impacto en la tasa de desempleo, ya que se crearían nuevas oportunidades de empleo formal. Esta industria ha generado en Estados Unidos entre 165.000 y 230.000 ocupaciones según Drug Policy Alliance (2018). Cabe mencionar que la tasa de desempleo de este país para el año 2016 fue de 4.9% la cual se redujo para el 2019 a 3.7%.

Es fundamental que si en algún momento la legalización del cannabis de uso recreativo para adultos fuera aprobada, la ley deberá precisar establecimientos autorizados para la venta y perímetros que se dispongan para el consumo por parte de mayores de edad.

En la propuesta de legalización del cannabis (20 de Julio de 2020), del Representante a la Cámara por el Valle del Partido Liberal Juan Fernando Reyes Kuri en compañía del Representante a la Cámara por Bogotá del Partido Liberal Juan Carlos Losada Vargas establecen *“Diferentes aspectos económicos muestran que la regulación del uso recreativo del cannabis es un gran incentivo para fortalecer la economía. Si pensamos en impuestos al consumo, estamos mirando una fuente de financiación que puede ser usada para programas sociales de salud y prevención del abuso de sustancias. Además, con la regulación se están generando empleos en*

*el marco de la legalidad e impulsando la economía. Lo cual repercute favorablemente en la lucha para terminar con el mercado negro e ilegal y aliviar el sistema carcelario y judicial y, convertir este flagelo en una política encaminada al desarrollo sostenible del país”.*

En el informe de 2018 denominado “*Políticas de drogas y la agenda para el desarrollo sostenible*”, se establecen los Objetivos de Desarrollo Sostenible entre los cuales se pueden enmarcar las políticas de drogas, de la siguiente manera:

1. ODS 1 (fin de la pobreza): En Colombia gran parte de la población vulnerable, grupos étnicos y comunidades marginalizadas, participan en el mercado de las drogas por falta de oportunidades, debido a que la mayoría de los cultivos ilícitos se desarrollan en regiones en donde la desigualdad es notoria y donde los ingresos por venta de drogas, facilitan una estabilidad económica a la población, que el Gobierno no proporciona. Por medio de la regulación del cannabis, se llevaría a que los cultivos ilícitos se controlaran y vigilaran dentro del marco de lo legal y así el Gobierno podría brindar herramientas que permitieran la formalidad del empleo en poblaciones vulnerables.
2. ODS 3 (salud y bienestar): De acuerdo a este objetivo, lo que se busca es lograr una cobertura sanitaria universal, en donde los más afectados son las poblaciones con mayor grado de pobreza, que no cuentan con los recursos para acceder a un servicio de salud igualitario. Adicionalmente, este ODS promueve el bienestar a todas las personas en todas las edades. Con la regulación del cannabis de uso recreativo en mayores de edad, el Estado podría implementar medidas que permitan someter a una vigilancia y control a los

consumidores y garantizar la cobertura en tratamientos desde la igualdad y no estigmatizando este tipo de pacientes como criminales. Adicionalmente, se garantizaría el acceso a una atención médica general, la cual afecta a los segmentos más pobres y marginados de la sociedad.

Por otra parte, según la Encuesta Nacional de Consumo de Sustancias Psicoactivas (30 de Julio de 2020), *“de las mujeres de 12 a 65 años que han estado embarazadas alguna vez en su vida o estaban embarazadas al momento de la entrevista, 6,9% informaron haber consumido alguna sustancia psicoactiva en su embarazo actual o anterior con una estimación mayor para los rangos de 18 a 24 años (9,6%) y 25 a 34 años (7,6%)”*.

Si el país no toma medidas respecto al comercio de estupefacientes, se estaría afectando principalmente el derecho a la vida y a la salud para el feto que se encuentra en el vientre y para la madre que puede atentar a su salud con el consumo de drogas. Por lo tanto es primordial atacar el consumo en mujeres gestantes, desde la promoción, prevención y control, que se podría ejecutar en el marco de la legalidad, ya que tanto las ventas, como los espacios para el consumo, estarían supervisados y podrían aportar al mejoramiento de las estadísticas nacionales en este segmento tan delicado.

3. ODS 5 (Igualdad de género): Este objetivo busca que las mujeres tengan las mismas oportunidades que los hombres en cuanto al acceso a recursos económicos, como tierras y propiedades, así como igualdad en el mercado laboral y su remuneración. Según el Censo

Nacional de población y vivienda del DANE (2018), el 51.2% de la población en Colombia son mujeres y el 48.8% son hombres.

Teniendo en cuenta lo anterior, las mujeres están más expuestas a ser partícipes del mercado de drogas ilegales, dada la desigualdad económica que existe en la actualidad y las condiciones de vulnerabilidad entre las cuales se encuentran madres solteras cabezas de familia, sin formación formal, lo que hace que las ofertas laborales se reduzcan para el sexo femenino, esto se evidencia en la Gran Encuesta Integrada de Hogares del DANE (Julio-Septiembre 2020), en donde se menciona que la tasa de desempleo para las mujeres es del 22.8%, mientras que los hombres en el mismo periodo registraron una tasa del 13.9%.

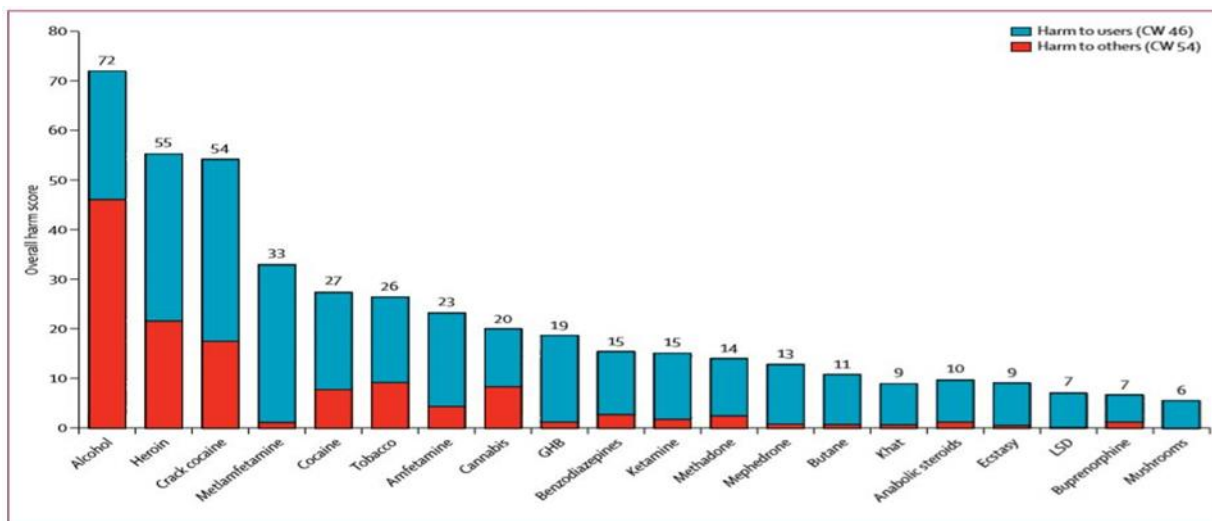
4. ODS 16 (paz, justicia e instituciones sólidas): Colombia es un país en el que los intentos por reducir la incidencia del narcotráfico, el consumo y la oferta de sustancias ilícitas han sido casi nulos, ya que a pesar que el Gobierno implemente políticas punitivas y diversas estrategias para combatir el tráfico de drogas, los resultados no han sido positivos, lo que lleva a que en el sistema carcelario se presenten problemas por hacinamiento, debido a que la población interna judicializada por delitos de tráfico, fabricación o porte de estupefacientes, asciende a las 10.434 personas, según el Observatorio de Drogas de Colombia (30 de Septiembre de 2020).

Muchos de los delitos de tráfico, fabricación o porte de estupefacientes, podrían considerarse menores si se regulara el cannabis, ya que el Gobierno conseguiría ejercer

un control y vigilancia por una parte, sobre un mayor número de fabricantes y comerciantes de esta sustancia, logrando que en los índices de judicialización en este sentido se reduzcan y por otra parte, que la tasa carcelaria por porte de estupefacientes disminuya, ya que dicho control y vigilancia también aplicaría al consumidor. En este escenario, se estimaría que las estadísticas por hacinamiento se ubicarían por debajo del porcentaje registrado en el Informe Estadístico del INPEC (Enero 2019) del 48%.

Adicional al análisis de los ODS, vale la pena comparar el daño que produce en la salud humana el uso del cannabis, con sustancias que en la actualidad son legales como el alcohol y el tabaco, las cuales causan un mayor deterioro en la salud.

A continuación se relaciona una gráfica que muestra el daño que produce al consumidor y a otros las diferentes sustancias psicoactivas:



**Figure 2: Drugs ordered by their overall harm scores, showing the separate contributions to the overall scores of harms to users and harm to others**  
The weights after normalisation (0–100) are shown in the key (cumulative in the sense of the sum of all the normalised weights for all the criteria to users, 46; and for all the criteria to others, 54). CW=cumulative weight. GHB=γ hydroxybutyric acid. LSD=lysergic acid diethylamide.

Fuente: Drug harms in the UK: a multicriteria decision analysis. 2010.

Tal como se muestra en la gráfica, el cannabis en comparación con el alcohol y el tabaco, es menos perjudicial para la salud. Hay estudios que indican que la nicotina y el alcohol generan mayor adicción que la marihuana, según la Encuesta Nacional de Consumo de Sustancias Psicoactivas ENCSPA (2019), el consumo de alcohol representa el 84%, el tabaco el 33.3% y la marihuana el 8.3%, es decir que el índice de consumo de cannabis es significativamente inferior entre la población de 12 a 65 años.

## Conclusiones

De acuerdo con lo explicado en este ensayo, se puede determinar que:

1. La legalización del cannabis permitiría al Estado Colombiano, dar inicio a un mercado legal mediante el cual se ejerza el control y la vigilancia de la demanda y oferta de este sector

2. El resultado económico podría ser positivo, ya que se tendría un beneficio por recaudo de impuestos al consumo
3. A través de la regulación del mercado del cannabis, se podrían generar empleos principalmente para la población más vulnerable y menos favorecida del país, buscando disminuir la tasa de desempleo nacional
4. El Gobierno daría un gran paso para combatir el narcotráfico, desde una nueva alternativa como lo es la legalización del cannabis con fines recreativos para adultos
5. La política de legalización de cannabis, se puede enmarcar en los objetivos de desarrollo sostenible 1, 3, 5 y 16 , por medio de los cuales se promovería el cumplimiento de los mismos
6. Se podría implementar una cultura de responsabilidad al consumo, brindando programas de prevención e información
7. El monto destinado en el presupuesto nacional para solucionar problemas de drogas, podría reducirse significativamente

## **Bibliografía**

Ley 1787/2016, del 6 de Julio de 2016, *Por medio de la cual se reglamenta el Acto Legislativo 02 de 2009*. Recuperado de <https://dapre.presidencia.gov.co/normativa/normativa/LEY%201787%20DEL%206%20DE%20JULIO%20DE%202016.pdf>



Constitución Política de Colombia 1991, del 4 de Julio de 1991, *Artículo 49*

Acto Legislativo 02 de 2009, del 21 de Diciembre de 2009, *Por el cual se reforma el artículo 49*

*de la Constitución Política*. Recuperado de

[http://www.secretariassenado.gov.co/senado/basedoc/constitucion\\_politica\\_1991.html](http://www.secretariassenado.gov.co/senado/basedoc/constitucion_politica_1991.html)

Ley 30/1986, del 31 de Enero de 1986, *Por la cual se adopta el Estatuto Nacional de*

*Estupefacientes y se dictan otras disposiciones*. Recuperado de:

<https://www.minsalud.gov.co/sites/rid/Lists/BibliotecaDigital/RIDE/DE/DIJ/LEY-0030-DE-1986.pdf>

Sentencia C-253/2019, de 06 de Junio de 2019, *Acción de inconstitucionalidad parcial contra*

*los Artículos 33 (numeral 2, literal c) y 140 (numeral 7), de la Ley 1801 de 2016, por la*

*cual se expide el Código Nacional de Policía y Convivencia*. Recuperado de

<https://www.corteconstitucional.gov.co/relatoria/2019/C-253-19.htm>

Drug Policy Alliance. 2018. *From Prohibition to Progress: A Status Report on Marijuana*

*Legalization. What We Know About Marijuana Legalization in Eight States and*

*Washington, D.C.* Recuperado de:

[http://files.server.idpc.net/library/dpa\\_marijuana\\_legalization\\_report\\_v8\\_0.pdf](http://files.server.idpc.net/library/dpa_marijuana_legalization_report_v8_0.pdf)

Comisión Global de Políticas de Drogas. 2018. *Políticas de drogas y la agenda para el*

*Desarrollo Sostenible*. Recuperado de: [http://www.globalcommissionondrugs.org/wp-](http://www.globalcommissionondrugs.org/wp-content/uploads/2018/11/SPA-2018_SDGPaper_WEB.pdf)

[content/uploads/2018/11/SPA-2018\\_SDGPaper\\_WEB.pdf](http://www.globalcommissionondrugs.org/wp-content/uploads/2018/11/SPA-2018_SDGPaper_WEB.pdf)

DANE, del 30 de Julio de 2020, *Encuesta Nacional de Consumo de Sustancias Psicoactivas*

*(ENCSPA)*, Recuperado de [dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/encspa/bt-encspa-](http://dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/encspa/bt-encspa-2019.pdf)

[2019.pdf](http://dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/encspa/bt-encspa-2019.pdf)

DANE. 2018. *Censo Nacional de Población y Vivienda*. Recuperado de

<https://www.dane.gov.co/files/censo2018/infografias/info-CNPC-2018total-nal-colombia.pdf>

DANE. (Julio-Septiembre 2020). *Gran Encuesta Integrada de Hogares*. Recuperado de

[dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/ech/ech\\_genero/bol\\_eje\\_sexo\\_jul20\\_sep20.pdf](https://dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/ech/ech_genero/bol_eje_sexo_jul20_sep20.pdf)

Observatorio de Drogas de Colombia. (2017). *Reporte de Drogas de Colombia*. Recuperado de

[http://www.odc.gov.co/Portals/1/publicaciones/pdf/odc-libro-blanco/reporte\\_drogas\\_colombia\\_2017.pdf](http://www.odc.gov.co/Portals/1/publicaciones/pdf/odc-libro-blanco/reporte_drogas_colombia_2017.pdf)

INPEC. (Enero de 2019). *Informe Estadístico Población reclusa a cargo del Inpec*. Recuperado de

<file:///C:/Users/Jeniffer%20Ortiz/Downloads/INFORME%20ESTADISTICO%20ENERO%202019.pdf>